

**Порядок  
по организации и проведению процедур оценки регулирующего  
воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов,  
оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных  
нормативных правовых актов городского округа Химки  
Московской области**

(утв. постановлением Администрации городского округа Химки  
Московской области от 25.09.2019 № 831)

**I. Общие положения**

1. Настоящим Порядком устанавливаются организация и процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - проекты актов), оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Химки Московской области (далее - акты), определяются участники процедур оценки регулирующего воздействия проектов актов, оценки фактического воздействия и экспертизы актов, а также порядок отчетности о результатах процедуры оценки регулирующего воздействия в городском округе Химки Московской области.

2. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов актов, оценки фактического воздействия и экспертиза актов представляют собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, граждан городского округа Химки Московской области в целом, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего решения.

3. Целью оценки регулирующего воздействия проектов актов является выявление в проектах актов положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Химки Московской области, целью оценки фактического воздействия и экспертизы актов - выявление в актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

уполномоченный орган – управление экономики Администрации городского округа Химки Московской области (далее – Администрация), осуществляет организационное и методическое сопровождение проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов актов, оценки фактического воздействия и экспертизы актов;

регулирующий орган – органы Администрации, ответственные за проведение предварительной оценки регулирующего воздействия проекта акта;

участники публичных консультаций – организации городского округа Химки Московской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертно-консультативные и научно-технические советы, иные совещательные органы городского округа Химки Московской области, созданные при Администрации, научно-исследовательские организации, принимающие участие в публичных обсуждениях положений проектов актов и экспертизе актов, иные заинтересованные лица;

сводный отчет о проведении предварительной оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее - сводный отчет) - документ, содержащий выводы по итогам проведения регулирующим органом исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения.

## II. Последовательность процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов

5. В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проводится анализ проблем, выявленных в сфере общественных отношений, связанных с осуществлением предпринимательской и инвестиционной деятельности в городском округе Химки Московской области, определяется цель правового регулирования, выявляются все возможные варианты решения выявленных проблем, включая варианты, которые позволяют достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования, выявляются и оцениваются последствия, к которым приведут предлагаемые варианты решения проблемы, включая затраты и выгоды, а также оцениваются эффективность и результативность при реализации каждого из предложенных вариантов на практике.

5.1. В случае принятия решения о необходимости введения правового регулирования для решения выявленной проблемы регулирующий орган выбирает наилучший из имеющихся вариантов предлагаемого правового регулирования, на его основе разрабатывает соответствующий проект акта и формирует сводный отчет (приложение № 4 к Порядку).

5.2. Выбор наилучшего варианта правового регулирования осуществляется с учетом следующих основных критериев:

а) эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

б) уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

в) предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

5.3. Проведение уполномоченным органом оценки регулирующего воздействия проекта акта осуществляется после его разработки регулирующим органом и до начала процедуры согласования.

6. По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия регулирующий орган в течение 10 календарных дней осуществляет разработку проекта акта и формирует сводный отчет для направления в адрес уполномоченного органа.

7. Сводный отчет с высокой и средней степенью регулирующего воздействия проекта акта должен содержать:

1) степень регулирующего воздействия проекта акта;

2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценку негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

3) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования;

4) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

5) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органы и структурные подразделения Администрации, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценку количества таких субъектов;

6) новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Администрации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Администрации и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

7) оценку расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности;

8) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

9) необходимые для достижений заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

10) индикативные показатели, программы мониторинга и иные

способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

11) сведения, касающиеся анализа воздействия проекта акта на состояние конкуренции;

12) предполагаемую дату вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода);

13) иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

7.1. Сводный отчет с низкой степенью регулирующего воздействия проекта акта должен содержать сведения, предусмотренные подпунктами 1-5, 8, 10, 12 пункта 7 настоящего Порядка.

7.2. В случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что регулирующим органом при подготовке проекта акта не соблюден порядок проведения процедуры предварительной оценки регулирующего воздействия, уполномоченный орган возвращает проект акта и сводный отчет регулирующему органу на доработку.

8. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта:

высокая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Администрации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственность за нарушение нормативных правовых актов Администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Администрации расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

средняя степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Администрации расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

низкая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

9. Для осуществления оценки регулирующего воздействия проекта акта проводятся:

предварительная оценка регулирующего воздействия проекта акта;

углубленная оценка регулирующего воздействия проекта акта и публичные консультации по нему.

10. По результатам предварительного рассмотрения проекта акта и сводного отчета уполномоченный орган может осуществлять следующие действия:

1) в случае если уполномоченным органом был сделан вывод о том, что проект акта не содержит положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Администрации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, регулирующей орган уведомляется о том, что подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия в отношении проекта акта не требуется. Одновременно с уведомлением (в свободной форме) регулирующему органу могут быть направлены замечания и предложения по рассмотренному проекту акта;

2) готовит заключение об оценке регулирующего воздействия в случае, если проект акта содержит низкую степень регулирующего воздействия;

3) проводит публичные консультации в отношении проекта акта, если он содержит высокую и среднюю степень регулирующего воздействия.

11. Уполномоченный орган по подпункту 2 пункта 10 готовит соответствующее заключение в течение 5 рабочих дней.

12. Если проект акта содержит высокую и среднюю степень воздействия, уполномоченный орган размещает в специальном подразделе на официальном сайте Администрации [www.admhimki.ru](http://www.admhimki.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт Администрации) уведомление о проведении публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия (приложение № 1 к Порядку) с приложением проекта акта, в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия, сводного отчета (приложение № 4 к Порядку) и опросного листа (приложение № 3 к Порядку).

13. Уполномоченный орган использует дополнительные способы оповещения о проведении публичных консультаций, в том числе направляет извещения о проведении публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия проекта акта организациям, с которыми уполномоченным органом заключено соглашение о взаимодействии при оценке регулирующего воздействия проекта акта.

14. Публичные консультации начинаются одновременно с размещением уведомления (приложение № 1 к Порядку) о проведении публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – уведомление). Уведомление разрабатывается в соответствии с рекомендациями по заполнению уведомления (приложение № 2 к Порядку). Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 15

календарных дней со дня размещения на официальном сайте Администрации уведомления. Срок проведения публичных консультаций может быть продлен по решению уполномоченного органа, который размещает на официальном сайте Администрации информацию об основаниях и продолжительности такого продления.

15. Результаты публичных консультаций оформляются уполномоченным органом в форме справки о результатах публичных консультаций, содержащей сведения о проведенных публичных консультациях, в том числе мнения участников публичных консультаций и позиции регулирующего органа по всем полученным комментариям. Форма справки о результатах публичных консультаций устанавливается уполномоченным органом.

16. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта уполномоченный орган проводит подробный анализ по следующим направлениям оценки:

1) степень регулирующего воздействия проекта акта;

2) характеристика существующей проблемы:

описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта акта;

определение перечня актов или отдельных положений актов, устанавливающих регулирование;

выявление рисков, связанных с текущей ситуацией;

моделирование возможных последствий при отсутствии правового регулирования;

установление круга лиц, на которых оказывается регулирующее воздействие;

3) описание цели регулирования:

обоснование достижимости цели регулирования и решения описанной проблемы;

установление соответствия целей регулирования принципам правового регулирования, а также приоритетам развития городского округа Химки Московской области, представленным в стратегических и программных документах;

4) доказательство невозможности достижения цели с помощью вариантов, связанных с:

отменой регулирования;

заменой регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами решения проблемы;

оптимизацией действующего регулирования;

5) анализ выгод и издержек от реализации мер правового регулирования:

выявление физических и юридических лиц, экономических секторов, территорий, на которые оказывается воздействие;

качественное описание и количественная оценка ожидаемого негативного и позитивного воздействия;

определение периода соответствующего воздействия мер правового

регулирования;

б) описание ожидаемых результатов от введения правового регулирования, рисков и ограничений реализации проекта акта:

расчет возможной (фактической) суммы расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с введением правового регулирования, а также бюджета городского округа Химки Московской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта Администрации городского округа;

составление перечня индикаторов (показателей) мониторинга достижения целей регулирования, отражающих состояние выявленной проблемной ситуации, определение значений данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы, расчет плановых значений на соответствующий период времени, а также указание источников данных о значениях индикаторов.

17. Позиции участников публичных консультаций относительно положений проекта акта, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов Администрации в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также относительно возможных последствий введения нового правового регулирования, в обязательном порядке подлежат учету в ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта.

18. При оценке регулирующего воздействия проекта акта уполномоченный орган делает вывод о наличии или отсутствии в рассматриваемом проекте акта положений, которые:

вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа Химки Московской области;

необоснованно способствуют ограничению конкуренции в городском округе Химки Московской области.

19. Срок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия не должен превышать 45 календарных дней.

20. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с момента окончания публичных консультаций об оценке регулирующего воздействия проекта акта формирует заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта, содержащее решение о принятии или отклонении и направлении на доработку.

21. Подготовленное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта направляется в регулирующий орган и подлежит публикации уполномоченным органом на официальном сайте

Администрации.

22. В течение 5 рабочих дней после подписания, заключение и справка о результатах публичных консультаций подлежат публикации на официальном сайте Администрации и представляются в регулирующий орган.

23. Регулирующий орган в течение 3 рабочих дней устраняет замечания и учитывает выводы заключения уполномоченного органа при доработке проекта акта.

По итогам доработки регулирующий орган повторно направляет проект акта уполномоченному органу для получения согласования.

Если регулирующий орган не согласен с замечаниями уполномоченного органа, он не позднее 10 рабочих дней проводит согласительное совещание с представителями уполномоченного органа, участниками публичных консультаций с целью урегулирования разногласий по проекту акта в порядке, предусмотренном приложением № 2 к настоящему постановлению.

Если взаимоприемлемое решение на согласительном совещании не найдено, регулирующий орган в течение 3 рабочих дней оформляет протокол и лист разногласий по форме согласно Приложению № 6 к настоящему Порядку.

24. Проект акта с заключением уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия проекта акта и справка о результатах публичных консультаций направляются регулирующим органом в управление правового обеспечения судебно-претензионной работы Администрации городского округа для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы.

24.1. Положения настоящего Порядка не применяются к отношениям, связанным с оценкой регулирующего воздействия следующих проектов актов:

проектов нормативных правовых актов Совета депутатов городского округа Химки Московской области, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги;

проектов муниципальных правовых актов городского округа, регулирующих бюджетные правоотношения;

содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне;

о координационных, совещательных органах;

по вопросам заключения соглашения с органами государственной власти о предоставлении целевых субсидий бюджету городского округа Химки Московской области;

по вопросам заключения соглашения о намерениях между Администрацией и юридическим лицом;

по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;

24.2. Проекты актов, акты, предусматривающие внесение изменений в муниципальные программы городского округа Химки Московской



области, подлежат процедуре оценки регулирующего воздействия, оценке фактического воздействия и экспертизе в части порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям городского округа), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

### III. Оценка фактического воздействия актов

25. Оценка фактического воздействия актов проводится уполномоченным органом в отношении актов, при подготовке которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, на основании Плана проведения оценки фактического воздействия актов на очередной год (далее - План), сформированного с учетом предложений о ее проведении, поступивших в уполномоченный орган, от:

- 1) органов Администрации;
- 2) научно-исследовательских, общественных организаций;
- 3) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов.

План утверждается уполномоченным органом не позднее 15 декабря текущего года и размещается на официальном сайте Администрации.

26. Для проведения оценки фактического воздействия акта рассчитываются фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей регулирующего воздействия акта, а также оцениваются фактические положительные и отрицательные последствия установленного регулирования.

Уполномоченный орган запрашивает дополнительную информацию, необходимую для проведения оценки фактического воздействия акта.

27. В отношении акта, подлежащего оценке фактического воздействия, подготавливается отчет, включающий следующие сведения и материалы:

- 1) реквизиты акта;
- 2) сведения о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта и ее результатах;
- 3) сравнительный анализ прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений. Приводятся также методики расчета индикаторов и источники использованных данных. Для оценки фактических значений показателей используются официальные статистические данные, экспертные оценки, данные социологических опросов и другие источники информации. Источники данных для расчета фактических значений установленных показателей должны соответствовать тем, которые использовались при расчете целевых индикаторов в рамках оценки регулирующего воздействия проекта акта;
- 4) анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями, содержащимися в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта акта;

5) результаты предыдущих процедур оценок фактического воздействия данного акта (при наличии);

6) иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие.

28. Отчет об оценке фактического воздействия акта размещается на официальном сайте Администрации для проведения публичных консультаций. Вместе с материалами отчета размещается перечень вопросов для участников публичных консультаций.

29. Целью публичных консультаций является выработка мнения относительно того, достигаются ли в процессе действия акта заявленные цели правового регулирования, а также о целесообразности отмены или изменения данного акта или его отдельных положений.

30. Публичные консультации начинаются одновременно с размещением отчета об оценке фактического воздействия акта. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 15 календарных дней со дня размещения на официальном сайте Администрации уведомления. Срок проведения публичных консультаций может быть продлен по решению уполномоченного органа, который размещает на официальном сайте Администрации информацию об основаниях и продолжительности такого продления.

31. По итогам проведения публичных консультаций уполномоченным органом подготавливается заключение об оценке фактического воздействия акта по форме, которое должно содержать выводы о достижении заявленных целей регулирования и оценку положительных и отрицательных последствий действия акта, а также могут быть представлены предложения об отмене или изменении акта или его отдельных положений.

32. Заключение об оценке фактического воздействия акта направляется в регулирующий орган и подлежит публикации уполномоченным органом на официальном сайте Администрации.

#### IV. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов Администрации

33. Экспертиза актов проводится уполномоченным органом в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на основании Плана проведения экспертизы актов на очередной год (далее - План на очередной год), сформированного с учетом предложений, поступивших в уполномоченный орган, от:

- 1) органов Администрации;
- 2) научно-исследовательских, общественных организаций;
- 3) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов;

34. План на очередной год утверждается уполномоченным органом не позднее 15 декабря текущего года и размещается на официальном сайте

Администрации.

35. Продолжительность проведения экспертизы акта составляет не более 3 месяцев со дня размещения уведомления о проведении экспертизы акта на официальном сайте Администрации. Срок проведения экспертизы акта при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

36. Уполномоченный орган размещает на официальном сайте Администрации уведомление о проведении публичных консультаций при проведении экспертизы акта, к которому прилагается акт, в отношении которого проводится экспертиза, и опросный лист.

37. Продолжительность проведения публичных консультаций составляет не более одного месяца со дня, установленного для начала экспертизы акта.

38. Для проведения экспертизы акта уполномоченный орган:

1) запрашивает у регулирующего органа материалы, необходимые для проведения экспертизы акта, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования общественных отношений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, указывая срок их предоставления.

В случае если по запросу уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые для проведения экспертизы акта материалы, сведения об этом подлежат указанию в тексте заключения;

2) обращается к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы акта, предлагая в нем срок для их представления.

39. При проведении экспертизы акта уполномоченный орган:

1) рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

2) анализирует положения акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения;

3) определяет характер и степень воздействия положений акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4) устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений акта, а также его обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

40. По результатам исследования уполномоченный орган подготавливает заключение об экспертизе акта.

41. В заключении об экспертизе акта указываются сведения:

1) об акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования и регулирующем органе, разработавшем его;

2) о выявленных положениях акта, которые исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

3) об обосновании сделанных выводов;

4) о проведенных публичных консультациях.

42. Заключение об экспертизе акта направляется в регулирующий орган и подлежит публикации уполномоченным органом на официальном сайте Администрации.

43. В случае выявления в акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган направляет разработчику акта предложения об отмене или изменении акта или отдельных положений акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в городском округе Химки Московской области.

44. В случае возникновения разногласий в процессе экспертизы акта уполномоченный орган обеспечивает проведение согласительных совещаний с участием регулирующего органа и заинтересованных лиц в порядке, предусмотренном приложением № 2 к настоящему постановлению.