

Приложение
к постановлению Администрации
от 06.11.2018 № 1266

**Муниципальная программа городского округа Химки Московской области
«Архитектура и градостроительство городского округа Химки»
на срок 2017-2021 гг.**

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы сферы и инерционный прогноз ее развития

1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Сегодня городской округ Химки Московской области (далее – городской округ Химки) – это динамично развивающаяся территория, характеризующаяся сложной системой расселения, высоким потенциалом развития экономики и, прежде всего, ее инновационного сектора, высоким уровнем человеческого потенциала.

Отсутствие четкой градостроительной политики последних лет отрицательно повлияло на качество проживания в городе. В период 2010-2016-е годы коммерческими объектами застраивались парки, придомовые территории, места под размещение инженерных объектов, детских садов, школ, объектов здравоохранения. У муниципалитета практически не осталось участков для строительства социальных объектов. Ориентация градостроительной деятельности исключительно на показатели объемов вводимых площадей привели к ряду очевидных проблемных ситуаций градостроительного, социального, экономического и культурного характера.

1.2. Основные проблемы сферы реализации муниципальной программы

Наиболее значимыми и очевидными сегодня являются проблемы градостроительной организации пространства округа и, следовательно, организации и качества жизни населения.

Возникло серьезное отставание в темпах роста транспортной и инженерной инфраструктур.

Неконтролируемый рост объемов жилищного строительства, объектов торгового, офисного и складского назначения обусловил проявления существенных негативных тенденций в социально-экономической сфере округа.

Назрела необходимость градостроительными средствами отрегулировать возникшую диспропорцию в различных аспектах территориального развития и учесть необходимость согласованного, совместного развития инфраструктуры городского округа Химки и Московской области.

Существенным фактором, приводящим к несогласованности в принятии решений по градостроительному развитию, является отсутствие механизма систематизации, адаптации и стандартизации пространственных данных о территории городского округа в виде

прозрачных схем обмена пространственными данными с заинтересованными субъектами в рамках информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, поддержание единой актуальной базы пространственных данных на территории городского округа, ведение пространственной базы данных с информацией о планируемых пространственных преобразованиях и об изменениях фактического состояния территории городского округа.

1.3. Инерционный прогноз развития сферы реализации муниципальной программы

Инерционный прогноз развития пространственной организации городского округа Химки и сферы реализации муниципальной программы в частности приведет к:

неудовлетворительной ситуации с транспортной инфраструктурой, обусловленной неразвитостью улично-дорожной сети, отсутствием мест парковки индивидуальных автомобилей, отставанием в строительстве, реконструкции и обновлении транспортной инфраструктуры, массового пассажирского транспорта;

отставанию темпов строительства, а также нехватки территорий для строительства объектов социальной инфраструктуры – детских садов, школ, учреждений здравоохранения; отставанию организации и формирования городских общественных пространств и элементов благоустройства территории городского округа;

отставанию темпов создания новых мест приложения труда, которое приведет к избыточной маятниковой трудовой миграции, связанной со стремительным ростом жителей. Если в 2012 году население городского округа составляло 221 084 тысячи человек, то к 2016 году оно составило 239 967 тысяч и продолжает расти. 9-процентный рост оказался не обеспечен социальными объектами, транспортной инфраструктурой и рабочими местами;

застоем в процессах реконструкции жилых зданий, ликвидации аварийного и переустройства морально устаревшего жилья.

Все эти обстоятельства приведут к существенному дисбалансу между высоким историческим, географическим, природным и, главное, человеческим потенциалом городского округа и недостаточным качеством жизни населения.

2. Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблем, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе вариантов решения проблем

Программный сценарий развития пространственной организации городского округа Химки отличается от инерционного повышением качества государственного управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования и эффективного контроля над соблюдением законодательства о градостроительной деятельности.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит:

1. Определить:

- приоритеты пространственного развития городского округа;
- структуру и перечень мероприятий, обеспечивающих реализацию политики пространственного развития по определению зон планируемого размещения объектов (линейных, нелинейных) федерального, регионального, местного значения;

- основополагающие принципы согласованного пространственного развития городского округа Химки и Московской области;

2. Сформировать:

- систему принципов и параметров пространственного развития городского округа Химки;

- перечень первоочередных работ, требующих согласованных планировочных решений на территории городского округа.

3. Обеспечить:

- контроль над соответствием планируемых параметров объектов местного значения политике пространственного развития городского округа;

- создание информационной базы проектных решений, используемых при реализации строительных проектов на территории городского округа Химки.

По итогам реализации градостроительными средствами мероприятий муниципальной программы планируется повышение качества государственного управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования и эффективного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, что окажет существенное положительное влияние на экономическое развитие городского округа, улучшение условий жизнедеятельности и качества жизни населения, обеспечит формирование современного облика комплексной застройки городского округа.

Сопоставление основных показателей, характеризующих развитие проблем развития пространственной организации по двум сценариям – инерционному и программно-целевому – является основанием для выбора в качестве основного сценария для решения поставленных задач на перспективу до 2021 года программно-целевого сценария.

Преимущества такого подхода будут обеспечивать реализацию мероприятий по повышению качества государственного управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования, эффективного контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, что окажет существенное положительное влияние на экономическое развитие городского округа, улучшению инвестиционного климата в сфере градостроительства.

В ходе реализации муниципальной программы могут возникнуть следующие виды рисков:

- финансово-экономические;
- нормативно-правовые;
- социальные;
- информационные.

Финансово-экономические риски связаны с возможным сокращением (или явно выразившейся нехваткой) в ходе реализации муниципальной программы предусматриваемых объемов бюджетных средств, что потребует внесения изменений в муниципальную программу, пересмотра целевых значений показателей, ресурсного обеспечения, увеличения сроков разработки, и, возможно, уточнения состава мероприятий.

К финансово-экономическим рискам также относится то, что финансирование разработки проектов планировки территории объектов местного значения осуществляется за счет средств муниципального бюджета и внебюджетных источников.

Привлечение средств инвесторов зависит от создания общего благоприятного предпринимательского климата на территории городского округа.

Нормативно-правовые риски связаны с возможным возникновением проблем при согласовании и утверждении документации по планировке территорий.

Социальные риски с возможными сомнениями со стороны населения и бизнес-сообщества в полезности и доступности мероприятий программы из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях.

Снижение рисков возможно обеспечить за счет:

- обеспечения финансирования мероприятий, в объеме, предусмотренном муниципальной программой;
- публичности, открытости и прозрачности планов мероприятий, практических действий, информационного и активного вовлечения населения в градостроительную деятельность.

3. Перечень и краткое описание подпрограмм

Достижение целевых значений показателей в рамках муниципальной программы осуществляется посредством реализации двух подпрограмм:

1. Концептуальные и проектные работы по комплексному благоустройству и повышению качества архитектурного облика и комфортности городской среды.

2. Реализация муниципальной политики пространственного развития городского округа Химки.

Подпрограмма «Концептуальные и проектные работы по комплексному благоустройству и повышению качества архитектурного облика и комфортности городской среды» направлена на обеспечение соответствия решений, принимаемых в документации по планировке территорий и проектной документации Генеральному плану, Правилам землепользования и застройки и муниципальной политике пространственного развития городского округа Химки.

Для этого в подпрограмме планируется решение следующих задач:

1. Обеспечение разработки концепций по совершенствованию комплексного благоустройства городской среды городского округа Химки с учетом политики пространственного развития городского округа Химки.

2. Создание архитектурно-художественного облика городского округа Химки.

Подпрограмма «Реализация муниципальной политики пространственного развития городского округа Химки» направлена на обеспечение комплексного развития территории городского округа на основе документации территориального планирования и градостроительного зонирования.

Для этого в подпрограмме планируется решение следующих задач:

1. Выполнение инженерно-геодезических изысканий на территории городского округа Химки.

2. Техническое обеспечение архитектурно-градостроительной деятельности.

4. Цели муниципальной программы

Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство городского округа Химки» нацелена на:

1. Создание условий для устойчивого, безопасного и комплексного развития территории городского округа Химки в рамках реализации принимаемых градостроительных решений в генеральном плане, правилах землепользования и застройки, документации по планировке территории городского округа Химки.

2. Развитие комплексного благоустройства и повышение качества и комфортности городской среды.

3. Обеспечение органичного и легитимного развития территории городского округа Химки.

4. Решение широкого спектра задач, являющихся неотъемлемой частью любых дальнейших проектных и строительных работ на местности.

Достижение первой и второй целей планируется решить в рамках подпрограммы «Концептуальные и проектные работы по комплексному благоустройству и повышению качества архитектурного облика и комфортности городской среды» посредством разработки концепций и проектно-сметной документации по совершенствованию комплексного благоустройства городской среды.

Достижение третьей, четвертой целей планируется решить в рамках подпрограммы «Реализация муниципальной политики пространственного развития городского округа Химки» посредством технического обеспечения архитектурно-градостроительной деятельности, проведения публичных слушаний по проектам генерального плана и правил землепользования и застройки городского округа Химки и их утверждения, выполнения инженерно-геодезических изысканий на территории городского округа Химки.

5. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их реализации

Реализация подпрограммы «Концептуальные и проектные работы по комплексному благоустройству и повышению качества архитектурного облика и комфортности городской среды» муниципальной программы «Архитектура и градостроительство городского округа Химки» позволит:

- повысить качество проектов строительства;
- обеспечить формирование современного облика комплексной застройки городов, поселков и иных населенных пунктов, природной и ландшафтной среды.

Реализация подпрограммы «Реализация муниципальной политики пространственного развития городского округа Химки» позволит:

- обеспечить органичное и легитимное развитие территории городского округа Химки;
- выполнить комплекс работ, направленных на получение сведений о положении объектов и коммуникаций на участке;
- решить широкий спектр задач, являющихся неотъемлемой частью любых дальнейших проектных и строительных работ на местности;
- осуществить качественную подготовку общественных мероприятий в городском округе Химки.

6. Управление реализацией муниципальной программы

6.1. Координатором муниципальной программы является заместитель Главы Администрации городского округа по строительству, архитектуре и градостроительству (далее – координатор).

6.2. Координатор организует работу, направленную на:

1) координацию деятельности муниципального заказчика в процессе разработки муниципальной программы, обеспечивает согласование проекта постановления Администрации городского округа Химки (далее – Администрация) об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) организацию управления муниципальной программой, включая:
- создание, при необходимости, комиссии (штаба, рабочей группы) по управлению муниципальной программой;

3) реализацию муниципальной программы;

4) достижение целей, задач и конечных результатов муниципальной программы.

5) утверждение «Дорожных карт» и отчетов об их исполнении.

6.3. Отдел архитектуры и градостроительства Администрации является муниципальным заказчиком муниципальной программы (далее – муниципальный заказчик). Муниципальный заказчик:

1) разрабатывает муниципальную программу (подпрограммы), обеспечивает согласование проекта постановления Администрации об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и вносит его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) и готовит обоснование финансовых ресурсов;

3) определяет ответственных за выполнение подпрограмм и мероприятий муниципальной программы;

4) обеспечивает взаимодействие между ответственными за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), а также координацию их действий по реализации муниципальной программы (подпрограммы);

5) согласовывает «Дорожные карты» и отчеты об их исполнении;

6) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы);

7) готовит и представляет координатору и в управление экономики Администрации отчет о реализации муниципальной программы;

8) на основании заключения об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в установленном порядке координатору предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения

мероприятий и корректировке их перечня;

9) представляет в орган Администрации, уполномоченный на размещение информации на официальном сайте Администрации в сети Интернет, утвержденную муниципальную программу;

10) обеспечивает выполнение муниципальной программы, а также эффективность и результативность ее реализации;

11) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации, Московской области и муниципальными правовыми актами городского округа.

6.4. Муниципальный заказчик осуществляет координацию деятельности заказчиков подпрограмм по подготовке и реализации программных мероприятий, анализу и рациональному использованию средств бюджета городского округа и иных привлекаемых для реализации муниципальной программы источников.

Муниципальный заказчик несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечение достижения показателей реализации мероприятий муниципальной программы в целом.

6.5. Ответственным за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) (далее – ответственный за выполнение мероприятий) является Отдел архитектуры и градостроительства Администрации. Ответственный за выполнение мероприятий:

1) формирует прогноз расходов на реализацию мероприятия муниципальной программы (подпрограммы);

2) определяет исполнителей мероприятия подпрограммы, в том числе путем проведения торгов в форме конкурса или аукциона;

3) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы (подпрограммы) в части соответствующего мероприятия;

4) готовит и представляет муниципальному заказчику муниципальной программы отчет о реализации мероприятия, отчет об исполнении «Дорожных карт».

5) вводит в подсистему ГАСУ МО информацию о выполнении мероприятия.

6.6. Реализация основных мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с «Дорожными картами».

«Дорожные карты» и изменения, вносимые в них, разрабатываются муниципальным заказчиком и (или) ответственным за выполнение мероприятий по согласованию с муниципальным заказчиком и утверждаются координатором.

«Дорожная карта» разрабатывается по основным мероприятиям подпрограммы сроком на один год.

6.7. Все «Дорожные карты» при реализации основных мероприятий согласовываются с управлением экономики Администрации, финансовым управлением Администрации, а также с МКУ «Управление централизации

закупок» в рамках реализации полномочий по проведению торгов.

6.8. Муниципальный заказчик вносит в подсистему ГАСУ МО и размещает на официальном сайте городского округа Химки в сети Интернет утвержденную муниципальную программу.

7. Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы

7.1 Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется координатором и муниципальным заказчиком.

7.2. С целью осуществления контроля реализации муниципальной программы муниципальный заказчик ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует в подсистеме ГАСУ МО:

- оперативный отчет о выполнении муниципальной программы по форме согласно приложению № 7 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Химки, утвержденному постановлением Администрации от 24.07.2013 № 653 (далее – Порядок), с обязательным указанием степени и результатов выполнения мероприятий муниципальной программы и причин невыполнения или несвоевременного выполнения мероприятий муниципальной программы;

- оценку результатов реализации мероприятий муниципальной программы по форме согласно приложению № 8 к Порядку с обязательным указанием причин невыполнения показателей, не достигших запланированного уровня, и предложений по дальнейшему их достижению.

7.3. Ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, муниципальный заказчик формирует в ГАСУ МО годовой отчет о реализации муниципальной программы по формам согласно приложениям № 9 и № 10 к Порядку в целях оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы.

7.4. Годовой и комплексный отчеты о реализации муниципальной программы должны содержать:

1) аналитическую записку, в которой указываются:

- степень достижения запланированных результатов и целей муниципальной программы и подпрограмм;

- общий объем фактически произведенных расходов всего и, в том числе, по источникам финансирования;

2) таблицу, в которой указываются:

- сведения об использовании средств бюджета городского округа Химки и средств иных источников, привлекаемых для реализации муниципальной программы, в разрезе каждого программно-мероприятия и в целом по муниципальной программе;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшей реализации мероприятий, не завершающихся в утвержденных сроки;

- причины невыполнения и предложения по дальнейшему достижению показателей, не достигших запланированного уровня.

8. Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы «Концептуальные и проектные работы по комплексному благоустройству и повышению качества архитектурного облика и комфортности городской среды» муниципальной программы

В рамках мероприятий подпрограммы «Концептуальные и проектные работы по комплексному благоустройству и повышению качества архитектурного облика и комфортности городской среды» посредством разработки концепций и проектно-сметной документации по совершенствованию комплексного благоустройства городской среды планируется создание условий для устойчивого, безопасного и комплексного развития территории городского округа Химки в рамках реализации принимаемых градостроительных решений, развитие комплексного благоустройства и повышения качества и комфортности городской среды.

9. Характеристика проблем и мероприятий подпрограммы «Реализация муниципальной политики пространственного развития городского округа Химки» муниципальной программы

В рамках мероприятий подпрограммы «Реализация муниципальной политики пространственного развития городского округа Химки» посредством технического обеспечения архитектурно-градостроительной деятельности, выполнения инженерно-геодезических изысканий на территории городского округа Химки планируется обеспечение органичного и легитимного развития территории городского округа Химки, обеспечение проведения публичных слушаний по проектам генерального плана и правил землепользования и застройки городского округа Химки.