

Приложение
к постановлению Администрации
от 14.04.2023 № 592

**Муниципальная программа
городского округа Химки Московской области
«Безопасность и обеспечение безопасности
жизнедеятельности населения»**

1. Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы.

Проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приобретают все более острый и актуальный характер. Не только в России, но и во всем мире нарастает напряженность в связи с возрастающим количеством ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, увеличением их масштабов, ростом потерь и ущерба.

Складывающаяся обстановка требует принятия мер по совершенствованию управления безопасностью. Полностью исключить возможность возникновения чрезвычайных ситуаций нельзя, но существенно снизить число, уменьшить масштабы и смягчить их последствия возможно.

Практикой доказано, что деятельность по предупреждению чрезвычайных ситуаций является более важной, чем их ликвидация. С экономической точки зрения это обходится в десятки, а иногда и сотни раз дешевле, чем ликвидация последствий техногенных аварий и стихийных бедствий.

Муниципальная программа городского округа Химки Московской области «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» (далее - муниципальная программа) направлена на дальнейшее развитие и совершенствование системы защиты населения и территории городского округа от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, при возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера, а также на повышение качества предоставления ритуальных услуг и решение ключевых проблем по обеспечению современного уровня похоронного дела на всей территории городского округа Химки.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены вопросы местного значения городского округа в сфере безопасности, а в соответствии с ними и цели муниципальной программы:

1) комплексное обеспечение безопасности граждан, повышение результативности борьбы с преступностью;

2) повышение уровня защищенности населения и территории Московской области, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

3) создание и поддержание в постоянной готовности муниципальной системы оповещения и информирования населения о ЧС. Повышение уровня защищенности населения и территории городского округа Химки от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

4) обеспечение выполнения первичных мер пожарной безопасности. Снижение риска возникновения пожаров и ущерба от них и организация мероприятий по формированию культуры пожаро-безопасного поведения населения;

5) совершенствование материально-технической базы, содержания и организации деятельности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

6) Обеспечение условий для реализации полномочий органов власти по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, содержания аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.

Пунктом 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Анализ ситуации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС показывает, что количество вопросов местного значения, связанных с обеспечением безопасности населения и территории муниципального образования только увеличивается.

На фоне дефицита бюджетных средств резко возросли требования к готовности и оснащению современным оборудованием пунктов управления органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) и ГО, профессиональной подготовке должностных лиц и личного состава нештатных формирований, обеспеченности необходимым имуществом и техникой аварийно-спасательных формирований, развитию учебно-материальной базы, созданию необходимых запасов материально-технических и финансовых ресурсов.

Проблемы, связанные с обеспечением безопасности населения и территории муниципального образования носят системный характер. Это связано с тем, что обязанности и выполнение мероприятий в этой сфере распределены между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. Однако, основной объем практических мероприятий, а, следовательно, затраты и ответственность за состояние в сфере ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, делегированы на местный уровень. Для дальнейшего развития систем мониторинга и прогнозирования ЧС и информационного обеспечения требуется приобретение современного программного обеспечения.

Дефицит специалистов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, увеличение нагрузки и высокие требования к профессиональной подготовке с одной стороны и проблемы в стимулировании работников с другой стороны, приводят к тому, что у значительной части кадрового состава органов управления отсутствует профильное образование. Растет текучесть кадров, что приводит к снижению эффективности работы учреждений в этой области.

Кроме того, остается высоким уровень преступности несовершеннолетних, а также количество преступлений, совершенных

при их соучастии. Исходя из необходимости активного противодействия экстремистским проявлениям, минимизации их последствий программные мероприятия будут способствовать укреплению и систематизации методов долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей городского округа. Несмотря на принимаемые меры, существует проблема борьбы с потреблением и незаконным оборотом наркотических средств, психоактивных веществ и их аналогов на территории городского округа. Сохраняется тенденция к увеличению употребления высококонцентрированных «тяжелых» наркотиков, а также курительных смесей. Наибольшую опасность представляет распространение наркотиков в образовательных учреждениях и развлекательных заведениях, распространение рекламы с указанием телефонных номеров, нанесенных на фасады зданий и дорожные покрытия.

Требуют усиления антитеррористической защищенности объекты социальной сферы и места массового пребывания людей. Уровень оснащённости системами видеонаблюдения придомовых территорий и подъездных помещений, а также общественного транспорта требует повышения. Общая численность граждан, участвующих в деятельности общественных формирований правоохранительной направленности требует повышения.

В силу статей 12, 25 и 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» при отсутствии родственников либо законного представителя умершего погребение осуществляется специальной службой по вопросам похоронного дела. Федеральным законодательством органам местного самоуправления предоставлено право быть учредителями муниципальных предприятий, муниципальных автономных и бюджетных учреждений, участвовать в создании открытых акционерных обществ, межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

Также одной из ключевых проблем остается нехватка земельных участков под кладбища. Они должны постоянно поддерживаться в виде, удобном для посещения гражданами и одновременно удобном для проведения новых захоронений, также должны соблюдаться гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения. Таким образом, существует необходимость принятия комплекса мер по стабилизации и координации развития похоронного дела.

На решение данных проблем направлены соответствующие подпрограммы муниципальной программы в период её реализации.

2. Инерционный прогноз развития сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

На необходимость решения выявленных проблем в формате муниципальной программы указывают результаты инерционного прогноза развития сферы безопасности городского округа.

Инерционный прогноз осуществлен по основным вопросам местного значения городского округа в сфере безопасности, определенных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и сложившихся принципов бюджетного финансирования вопросов безопасности.

В качестве базовых параметров для формирования инерционного прогноза использованы положения постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» и целого ряда нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Полученные в результате инерционного прогноза значения показателей на 2027 год указывают на то, что целевые значения, определенные в нормативных правовых актах в сфере безопасности городского округа, в полной мере достигнуты не будут и реализация части полномочий органов местного самоуправления в сфере безопасности будет затруднена.

При инерционном сценарии развития сферы безопасности к 2027 году в городском округе не будут достигнуты запланированные результаты по поддержанию в состоянии готовности системы оповещения и информирования населения, ее дальнейшего развития и модернизации, включая модернизацию местной системы оповещения населения.

Концепция решения проблем в сфере безопасности городского округа основывается на программно-целевом методе и состоит в реализации в период с 2023 по 2027 год муниципальной программы, которая включает подпрограммы, нацеленные на реализацию мероприятий, обеспечивающих одновременное решение существующих проблем и задач в сфере совершенствования безопасности городского округа.

Программный сценарий развития сферы безопасности отличается от инерционного сценария сбалансированностью ресурсов из бюджета городского округа, направляемых на реализацию необходимых мероприятий, обеспечивающих достижение запланированных показателей муниципальной программы.

Реализация программных мероприятий по целям и задачам в период с 2023 по 2027 годы обеспечит минимизацию усугубления существующих проблем, даст возможность выйти на целевые параметры развития и решение задач в сфере безопасности городского округа, а по некоторым показателям решить имеющиеся проблемы безопасности городского округа.

При программно-целевом сценарии развития сферы муниципального управления к 2027 году в городском округе будут получены следующие значения показателей:

- 1) профилактика преступлений и иных правонарушений:
 - снижение общего количества преступлений, совершенных на территории муниципального образования, не менее чем на 3 % ежегодно – 2147 преступлений;

- увеличение общего количества видеокамер, введенных в эксплуатацию в систему технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион», не менее чем на 5% ежегодно – 6017 видеокамер;

- снижение уровня вовлеченности населения в незаконный оборот наркотиков на 100 тыс. населения – 65;

- снижение уровня криминогенности наркомании на 100 тыс. населения – 67;

- доля кладбищ, соответствующих требованиям Регионального стандарта – 100%;

- инвентаризация мест захоронений – 100 %;

- доля транспортировок умерших в морг с мест обнаружения или происшествия для производства судебно-медицинской экспертизы, произведенных в соответствии с установленными требованиями – 100 %;

2) обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования Московской области:

- сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» на территории муниципального образования Московской области – 35 минут;

- укомплектованность резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера - 77%;

3) обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования Московской области:

- доля населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в границах зоны действия технических средств оповещения (электрических, электронных сирен и мощных акустических систем) муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения – 85%;

- обеспеченность населения средствами индивидуальной защиты, медицинскими средствами индивидуальной защиты – 100 %;

- обеспеченность населения защитными сооружениями гражданской обороны – 24 %.

4) обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Московской области:

- снижение числа погибших при пожарах – 83%.

5) обеспечение безопасности населения на водных объектах, расположенных на территории муниципального образования Московской области:

- прирост уровня безопасности людей на водных объектах, расположенных на территории муниципального образования Московской области – 32 %;

б) обеспечивающая подпрограмма:

- процент выплаченных объемов денежного содержания и иных выплат, страховых взносов от запланированных к выплате – 100 %.

Сопоставление основных показателей, характеризующих развитие проблем в сфере безопасности городского округа к 2027 году по двум

сценариям – инерционному и программно-целевому - является основанием для выбора в качестве основного сценария для решения задач в сфере безопасности городского округа на перспективу до 2027 года программно-целевого сценария.

Решение задач в сфере безопасности городского округа обеспечит достижение планируемых целевых показателей за счет комплексности подхода для их решения и оптимального планирования ресурсов на реализацию необходимых мероприятий по заданным параметрам целей и задач.

3. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия с муниципальным заказчиком подпрограммы.

Координатор муниципальной программы является заместитель Главa Администрации городского округа по территориальной безопасности, взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции.

Заместитель Главa Администрации городского округа по территориальной безопасности, взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции организывает работу, направленную на:

1) координацию деятельности муниципального заказчика программы и муниципальных заказчиков подпрограмм в процессе разработки муниципальной программы, обеспечение согласования проекта постановления Администрации городского округа об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и внесение его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) организацию управления муниципальной программой;

3) реализацию муниципальной программы;

4) достижение цели и показателей муниципальной программы;

5) утверждение «Дорожных карт».

Администрация городского округа Химки является муниципальным заказчиком муниципальной программы (далее – муниципальный заказчик).

Муниципальный заказчик:

1) разрабатывает муниципальную программу;

2) обеспечивает формирование прогноза расходов на реализацию мероприятий и готовит финансовое экономическое обоснование;

3) обеспечивает взаимодействие между муниципальными заказчиками подпрограмм и ответственными за выполнение мероприятий, а также координацию их действий по реализации подпрограмм;

4) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы;

5) обеспечивает ввод в подсистему ГАСУ МО оперативного (годового) отчета о реализации мероприятий муниципальной программы. По решению муниципального заказчика программы введение информации в подсистему ГАСУ МО осуществляется муниципальным заказчиком подпрограммы и (или) ответственным за выполнение мероприятия.

б) размещает на официальном сайте Администрации городского округа

в информационно-телекоммуникационной сети Интернет утвержденную муниципальную программу;

7) обеспечивает выполнение муниципальной программы, а также эффективность и результативность ее реализации;

8) обеспечивает соответствие содержания муниципальных программ, размещенных в подсистеме планирования ГИС РЭБ Московской области (при технической возможности), муниципальным программам и изменениям в них, утвержденным на бумажном носителе;

9) обеспечивает ввод в подсистему планирования ГИС РЭБ Московской области (при технической возможности) оперативного (годового) отчета о реализации мероприятий Программы;

10) обеспечивает реализацию муниципальной программы в соответствии с основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, определенными Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с учетом обеспечения приоритета целей и задач по содействию развитию конкуренции во всех сферах экономики Московской области.

Муниципальным заказчиком подпрограммы: «Профилактика преступлений и иных правонарушений» является Администрация городского округа Химки (в лице Управления территориальной безопасности и противодействия коррупции). Муниципальным заказчиком подпрограмм: «Обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования Московской области», «Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Московской области», «Обеспечение безопасности населения на водных объектах расположенных на территории муниципального образования Московской области», «Обеспечивающая подпрограмма» является МБУ "ХимСпас".

Муниципальный заказчик подпрограмм:

1) разрабатывает подпрограмму;

2) обеспечивает формирование и направление муниципальному заказчику программы прогноза расходов на реализацию мероприятий, финансово-экономического обоснования, методику расчета значений показателей, а также методику расчета значений результатов, представленных ответственным за выполнение мероприятия;

3) осуществляет взаимодействие с муниципальным заказчиком программы и ответственным за выполнение мероприятий;

4) осуществляет координацию деятельности ответственных за выполнение мероприятий при реализации подпрограммы;

5) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием подпрограммы;

6) обеспечивает соответствие содержания подпрограмм муниципальных программ, размещенных в подсистеме ГАСУ Московской области, подпрограммам муниципальных программ и изменениям в них, утвержденным на бумажном носителе;

7) обеспечивает соответствие содержания подпрограмм муниципальных программ, размещенных в подсистеме планирования ГИС РЭБ Московской области (при технической возможности), подпрограммам муниципальных программ и изменениям в них, утвержденным на бумажном носителе.

2. Ответственный за выполнение мероприятий:

1) участвует в формировании прогноза расходов на реализацию мероприятия, финансово-экономического обоснования, методики расчета значений результатов и направляет его муниципальному заказчику подпрограммы;

2) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием подпрограммы в части соответствующего мероприятия;

3) формирует проекты адресных перечней, предусмотренных настоящим Порядком, и направляет их муниципальному заказчику подпрограммы;

4) направляет муниципальному заказчику подпрограммы предложения по формированию «Дорожных карт»;

5) обеспечивает ввод информации о плановых значениях мероприятий, ответственным за реализацию которых является, а также формирование оперативного (годового) отчета о реализации мероприятий в подсистеме ГАСУ Московской области и подсистеме планирования ГИС РЭБ Московской области.

3. Муниципальный заказчик программы осуществляет координацию деятельности муниципальных заказчиков подпрограмм по подготовке и реализации мероприятий, анализу и рациональному использованию средств бюджета городского округа и иных привлекаемых для реализации муниципальной программы источников.

Муниципальный заказчик программы несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечение достижения показателей реализации муниципальной программы.

4. Реализация основных мероприятий осуществляется в соответствии с «Дорожными картами».

«Дорожные карты» должны в обязательном порядке содержать следующие сведения:

наименование основного мероприятия;

наименование мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия;

наименование муниципального образования Московской области, объекта (при наличии);

стандартные процедуры, направленные на выполнение основного мероприятия, предельные сроки их исполнения;

должность исполнителя, ответственного за процедуру; результат выполнения процедуры.

«Дорожная карта» корректируется при внесении изменений в муниципальную программу.

«Дорожная карта» разрабатывается для основных мероприятий, подлежащих реализации в текущем году, на один год.

«Дорожная карта» не разрабатывается по следующим основным

мероприятиям и не может содержать следующие мероприятия, реализуемые в рамках основного мероприятия:

входящие в состав подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма»;

на погашение кредиторской задолженности;

направленные на предоставление мер социальной поддержки;

направленные на совершенствование текущей бюджетной политики, развитие стимулирующих факторов, открытости и прозрачности, вовлечение граждан в бюджетный процесс, повышение эффективности бюджетной политики в сфере управления муниципальным долгом.

«Дорожная карта» согласовывается с заместителем Главы Администрации, курирующим данное направление.