

Приложение
к постановлению Администрации
от 04.05.2023 № 742

«Приложение
к постановлению Администрации
от 06.12.2022 № 1395

Муниципальная программа городского округа Химки Московской области
«Социальная защита населения»

1. Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основные проблемы сферы, описание целей муниципальной программы

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения. Категории получателей мер социальной поддержки определяются федеральным законодательством, законами Московской области и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Система социальной поддержки населения Московской области базируется на принципах добровольности, адресности, нуждаемости и гарантированности исполнения обязательств по предоставлению мер социальной поддержки.

В городском округе Химки Московской области (далее – городской округ Химки) в полном объеме предоставляются социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

Дополнительные меры социальной поддержки в городском округе Химки ежегодно получают более 8 тысяч жителей городского округа Химки, в том числе многодетные семьи, лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

При формировании целей, задач, мероприятий, показателей развития системы социальной поддержки граждан на период с 2023 по 2029 годы в рамках муниципальной программы городского округа Химки «Социальная защита населения» на 2023-2029 годы (далее - муниципальная программа) Администрация городского округа Химки (далее – Администрация) исходила из требований Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, устанавливающих направления действий и целевые показатели в сфере социальной поддержки граждан.

По прогнозным оценкам, на период действия муниципальной программы социальная поддержка останется важным инструментом повышения качества и уровня жизни для различных категорий жителей городского округа Химки, семей, воспитывающих детей. Потребность граждан в мерах социальной поддержки будет возрастать.

Анализ обращений граждан по итогам предыдущих лет показывает, что большая часть населения обращается за помощью в крайне трудной жизненной ситуации, возникшей вследствие инвалидности, внезапной или длительной болезни, преклонного возраста, сиротства, отсутствия постоянной работы, непредвиденных и иных обстоятельств.

В этих условиях одним из важных направлений в работе Администрации является социальная поддержка наиболее уязвимых категорий населения. Реализация программы способствует поддержке наиболее нуждающихся граждан в решении их конкретных проблем с учетом специфики их положения, а также других обстоятельств

в части дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, что значительно смягчает социальную напряженность.

Доступная среда жизнедеятельности является ключевым условием интеграции инвалидов в общество. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и способствует социальному и экономическому развитию государства.

Целями муниципальной программы являются:

- Повышение уровня и качества жизни населения, нуждающегося в социальной поддержке.
- Организация отдыха в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.
- Сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.
- Создание условий для деятельности и повышения активности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО) посредством оказания финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки.
- Обеспечение доступности для инвалидов и маломобильных групп населения объектов инфраструктуры.

Обеспечение прав и социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации, является важнейшим направлением социальной политики Администрации городского округа Химки, направленной на усиление адресности социальной помощи, смягчение социальной напряженности, решение наиболее острых проблем социально незащищенных категорий населения.

Курс на адресность призван прекратить уравнивание мер социальной поддержки и иждивенчество, так как адресная поддержка подразумевает жесткую увязку предоставления социальной помощи с действительным материальным положением её потенциального получателя. Адресная социальная защита концентрируется на более малообеспеченной группе, не оставляя при этом без какой-либо поддержки остальные категории нуждающихся. Подобный подход увеличивает также возможность оказания ощутимой материальной помощи за счет её перераспределения в пользу «истинно» нуждающихся.

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков очень важная составляющая социального благополучия жителей городского округа Химки. От того, насколько здорово и активно подрастающее поколение, зависит благополучие общества. Необходимо использовать все возможности для укрепления здоровья детей, наполнить каникулярное время содержательной деятельностью, направленной на развитие интеллектуальных, творческих способностей детей, их социальную адаптацию.

Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» направлена на формирование целостной

системы организации отдыха и оздоровления детей и подростков, которая будет гарантировать каждому ребенку полноценный и безопасный отдых и оздоровление, способствовать развитию творческого потенциала, формированию здорового образа жизни и укреплению здоровья детей, а также предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Предотвращение роста напряженности на рынке труда городского округа Химки Московской области, участие в формировании управленческого потенциала для экономики городского округа Химки Московской области, развитие коллективно-договорного регулирования и сохранение социальной стабильности в сфере труда.

Дефицит рабочей силы предопределяет необходимость планирования мероприятий по реализации государственной политики в области регулирования рынка труда, включая мероприятия по повышению территориальной мобильности трудовых ресурсов и привлечению иностранных работников. Одной из задач является оптимизация миграционных потоков в соответствии с потребностью экономики и возможностью инфраструктуры Московской области путем достижения соответствия их объемов и профессионально-квалификационного состава реальным потребностям экономики городского округа Химки.

Развитие институтов гражданского общества является одним из условий социально-экономического развития страны, и это определило появление полномочий по поддержке СО НКО в перечне полномочий всех уровней власти. СО НКО являются основными институтами гражданского общества и значимыми партнерами органов местного самоуправления. Оказание поддержки СО НКО отнесено к вопросам местного значения согласно «Федеральному закону от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Деятельность СО НКО способствует решению актуальных проблем граждан, созданию условий для развития человеческого капитала, повышению доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и добровольчества, вовлечению граждан в добровольческую деятельность СО НКО и повышению уровня гражданской активности населения.

Подпрограмма направлена на обеспечение условий для развития СО НКО на территории городского округа Химки, эффективное решение вопросов местного значения через взаимодействие и социальное партнерство с СО НКО, а также повышение гражданской активности населения в решении вопросов местного значения и деятельности СО НКО.

Доступная среда жизнедеятельности является основным условием интеграции инвалидов в общество. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и, следовательно, способствует социальному и экономическому развитию государства.

2. Инерционный прогноз развития сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере

На необходимость решения выявленных проблем в формате муниципальной программы указывают результаты инерционного прогноза развития сферы социальной защиты.

В городском округе Химки проводится целенаправленная работа по социальной поддержке и созданию условий для полноценной интеграции инвалидов в общество. В этих целях ведутся работы по вопросам обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в городском округе Химки, квотирования рабочих мест, предоставления мер социальной поддержки и социального обслуживания инвалидам и маломобильным группам населения.

Вместе с тем имеется ряд проблем обеспечения доступности среды жизнедеятельности для инвалидов, которые необходимо решать комплексно.

Наиболее острая проблема связана с тем, что основные объекты социальной инфраструктуры остаются до сих пор труднодоступными для многих инвалидов. При этом к числу таких объектов относятся государственные учреждения системы здравоохранения, образования, занятости, социального обслуживания, культуры, физической культуры и спорта.

Услуги транспорта общего пользования, являющиеся важнейшей предпосылкой к социальной интеграции, в большинстве случаев не приспособлены для нужд инвалидов.

Существует необходимость установки подъемников и другого специализированного оборудования для инвалидов на пригородном железнодорожном вокзале.

Серьезной проблемой остается занятость инвалидов.

Все эти барьеры в немалой степени обуславливают сниженную социальную активность инвалидов и ограниченные возможности для реализации личного потенциала этих людей.

Выполнение мероприятий муниципальной программы «Социальная защита населения» на 2023-2029 годы обеспечит комплексный подход к решению вопросов, направленных на оказание мер социальной поддержки и формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности. Программный метод позволит более эффективно использовать финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, обеспечить комплексное решение проблем.

Развитие системы социальной поддержки населения до 2029 года будет осуществляться по следующим

основным направлениям:

1) создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, обеспечение доступности объектов и услуг социальной, транспортной и инженерной инфраструктур;

2) расширение сферы применения механизмов адресности и оценки нуждаемости в социальной поддержке, основанных на оценке доходов граждан и семей относительно величины прожиточного минимума, установленного законом Московской области для основных социально-демографических групп населения, при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, семьям, воспитывающим детей.

Реализация мероприятий программ направлена на достижение показателей в сфере социальной поддержки граждан и позволит обеспечить:

- увеличение числа граждан старшего возраста, ведущих активный образ жизни;
- систему отдыха, оздоровления детей и молодежи в свободное от учебы время, увеличения охвата детей организованными формами отдыха, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации;
- снижение числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;
- увеличение количества СО НКО, которым оказана поддержка органами местного самоуправления.

Реализация мероприятий подпрограммы 1 «Социальная поддержка граждан» поможет наиболее нуждающимся гражданам в решении конкретных проблем, с учетом специфики их положения, а также других обстоятельств в части дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных и региональных законах положений, устанавливающих указанное право. В целях сохранения уровня материальной поддержки малообеспеченных жителей округа Химки предусмотрено оказание материальной помощи отдельным категориям граждан.

По прогнозным оценкам, на период действия муниципальной программы, социальная поддержка останется важным инструментом повышения качества и уровня жизни для различных категорий жителей, семей, воспитывающих детей. Потребность граждан в мерах социальной поддержки будет возрастать. В силу социального характера реализация Программы будет способствовать сохранению стабильности социального самочувствия граждан в городском округе Химки, улучшению социального самочувствия граждан пожилого возраста, инвалидов, семей, воспитывающих детей.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» позволит обеспечить системность исполнения программных мероприятий, создать условия для совершенствования форм организации отдыха и оздоровления детей, обобщения и накопления положительного опыта и достижения наибольшего положительного социального и оздоровительного эффекта от выполнения программных мероприятий.

Важным направлением деятельности по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является широкое информирование работников по вопросам трудового законодательства. Состояние

условий труда, определяющее уровень производственного травматизма находится в прямой зависимости от совершенствования работы по различным направлениям управления охраной труда.

Чтобы обеспечить безопасность работников в соответствии с требованиями статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель обязан обеспечить обучение работников безопасным методам и приемам работ, а также контроль за выполнением работниками требований охраны труда.

Подпрограмма 4 «Содействие занятости населения, развитие трудовых ресурсов и охраны труда» направлена на реализацию основных мероприятий государственной политики в области охраны труда на территории городского округа Химки.

Реализация мероприятий подпрограммы 4 позволит повысить ответственность работодателя и работников за безопасность и соблюдение всех обязательных требований охраны труда; способствовать снижению производственного травматизма.

При реализации подпрограммы 4 необходимо учитывать возможные внешние и внутренние риски, которые могут помешать достижению поставленной цели. К внешним рискам относятся причины, не зависящие от исполнителя подпрограммных мероприятий и распорядителя бюджетных средств: изменения федерального законодательства, стихийные бедствия, противоправные действия третьих лиц.

Для снижения вероятности внутренних рисков, связанных с недостаточным уровнем квалификации, неудовлетворительной организации работы и т.д., исполнитель подпрограммы принимает своевременные меры воздействия в рамках установленных законодательством полномочий.

Эффективная реализация подпрограммы 4 позволит добиться снижения уровня производственного травматизма и удельного веса численности работников, работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, а также отсутствию случаев производственного травматизма со смертельным исходом.

Посредством реализации подпрограммы 6 «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» будет осуществлена финансовая поддержка СО НКО городского округа Химки посредством предоставления субсидий; имущественная поддержка СО НКО; информационная и консультационная поддержка СО НКО; проведены совместные мероприятия. Мероприятия Подпрограммы 6 направлены на использование потенциала СО НКО в решении социальных проблем с целью повышения эффективности предоставляемых социальных и общественно-полезных услуг на территории городского округа Химки и для их решения необходимо эффективно использовать финансовые ресурсы, сконцентрировав их на решении приоритетных задач, что обеспечит комплексное решение проблем, а также обеспечит взаимосвязь между проводимыми мероприятиями и результатами их выполнения.

Реализация предусмотренных мероприятий позволит обеспечить формирование благоприятных условий для развития СО НКО.

Выполнению представленных задач и достижению показателей могут помешать риски, которые могут возникнуть при ухудшении экономической ситуации в Российской Федерации, Московской области, городском округе.

3. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия с муниципальным заказчиком подпрограммы

Координатором муниципальной программы является заместитель Главы Администрации городского округа по вопросам социальной политики, культуры и спорта (далее – координатор).

Координатор муниципальной программы организывает работу, направленную на:

1) координацию деятельности муниципального заказчика программы и муниципальных заказчиков подпрограмм в процессе разработки муниципальной программы, обеспечение согласования проекта постановления Администрации городского округа об утверждении муниципальной программы (о внесении изменений в муниципальную программу) и внесение его в установленном порядке на рассмотрение Главе городского округа;

2) организацию управления муниципальной программой;

3) реализацию муниципальной программы;

4) достижение цели и показателей муниципальной программы;

5) утверждение «Дорожных карт».

Управление социальных коммуникаций Администрации является муниципальным заказчиком муниципальной программы (далее – муниципальный заказчик).

Муниципальный заказчик:

1) разрабатывает муниципальную программу;

2) обеспечивает формирование прогноза расходов на реализацию мероприятий и готовит финансовое экономическое обоснование;

3) обеспечивает взаимодействие между муниципальными заказчиками подпрограмм и ответственными за выполнение мероприятий, а также координацию их действий по реализации подпрограмм;

4) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием муниципальной программы;

5) обеспечивает ввод в подсистему ГАСУ МО оперативного (годового) отчета о реализации мероприятий муниципальной программы. По решению муниципального заказчика программы введение информации в подсистему ГАСУ МО осуществляется муниципальным заказчиком подпрограммы и (или) ответственным за выполнение мероприятия.

б) размещает на официальном сайте Администрации городского округа Химки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет утвержденную муниципальную программу;

7) обеспечивает выполнение муниципальной программы, а также эффективность и результативность ее реализации;

8) обеспечивает соответствие содержания муниципальных программ, размещенных в подсистеме планирования ГИС РЭБ Московской области (при технической возможности), муниципальным программам и изменениям в них, утвержденным на бумажном носителе;

9) обеспечивает ввод в подсистему планирования ГИС РЭБ Московской области (при технической возможности) оперативного (годового) отчета о реализации мероприятий Программы;

10) обеспечивает реализацию муниципальной программы в соответствии с основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, определенными Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с учетом обеспечения приоритета целей и задач по содействию развитию конкуренции во всех сферах экономики Московской области.

Муниципальным заказчиком подпрограмм являются Управление социальных коммуникаций Администрации, Управление по образованию Администрации, Администрация городского округа Химки, Управление дорожного хозяйства и благоустройства Администрации (далее – муниципальный заказчик подпрограммы).

Муниципальный заказчик подпрограммы:

1) разрабатывает подпрограмму;

2) обеспечивает формирование и направление муниципальному заказчику программы прогноза расходов на реализацию мероприятий, финансово-экономического обоснования, методике расчета значений показателей, а также методике расчета значений результатов, представленных ответственным за выполнение мероприятия;

3) осуществляет взаимодействие с муниципальным заказчиком программы и ответственным за выполнение мероприятий;

4) осуществляет координацию деятельности ответственных за выполнение мероприятий при реализации подпрограммы;

5) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием подпрограммы;

6) обеспечивает соответствие содержания подпрограмм муниципальных программ, размещенных в подсистеме ГАСУ Московской области, подпрограммам муниципальных программ и изменениям в них, утвержденным на бумажном носителе;

7) обеспечивает соответствие содержания подпрограмм муниципальных программ, размещенных в подсистеме планирования

ГИС РЭБ Московской области (при технической возможности), подпрограммам муниципальных программ и изменениям в них, утвержденным на бумажном носителе.

Ответственным за выполнение мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) (далее – ответственный за выполнение мероприятий) является Управление социальных коммуникаций Администрации, Управление дорожного хозяйства и благоустройства Администрации, Управление муниципальной службы и кадровой политики Администрации, Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации, Управление по образованию Администрации, Управление физической культуры и спорта Администрации.

Ответственный за выполнение мероприятий:

1) участвует в формировании прогноза расходов на реализацию мероприятия, финансово-экономического обоснования, методики расчета значений результатов и направляет его муниципальному заказчику подпрограммы;

2) участвует в обсуждении вопросов, связанных с реализацией и финансированием подпрограммы в части соответствующего мероприятия;

3) формирует проекты адресных перечней, предусмотренных настоящим Порядком, и направляет их муниципальному заказчику подпрограммы;

4) направляет муниципальному заказчику подпрограммы предложения по формированию «Дорожных карт»;

5) обеспечивает ввод информации о плановых значениях мероприятий, ответственным за реализацию которых является, а также формирование оперативного (годового) отчета о реализации мероприятий в подсистеме ГАСУ Московской области и подсистеме планирования ГИС РЭБ Московской области.

Муниципальный заказчик программы несет ответственность за подготовку и реализацию муниципальной программы, а также обеспечение достижения показателей реализации муниципальной программы.

Реализация основных мероприятий осуществляется в соответствии с «Дорожными картами».

«Дорожные карты» должны в обязательном порядке содержать следующие сведения:

наименование основного мероприятия;

наименование мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия;

наименование муниципального образования Московской области, объекта (при наличии);

стандартные процедуры, направленные на выполнение основного мероприятия, предельные сроки их исполнения;

должность исполнителя, ответственного за процедуру; результат выполнения процедуры.

«Дорожная карта» корректируется при внесении изменений в муниципальную программу.

«Дорожная карта» разрабатывается для основных мероприятий, подлежащих реализации в текущем году, на один год.

«Дорожная карта» не разрабатывается по следующим основным мероприятиям и не может содержать следующие мероприятия, реализуемые в рамках основного мероприятия:

входящие в состав подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма»;

на погашение кредиторской задолженности;

направленные на предоставление мер социальной поддержки;

направленные на совершенствование текущей бюджетной политики, развитие стимулирующих факторов, открытости и прозрачности, вовлечение граждан в бюджетный процесс, повышение эффективности бюджетной политики в сфере управления муниципальным долгом.

«Дорожная карта» согласовывается с заместителем Главы Администрации, курирующим данное направление.